

# Nord - Pas de Calais

## Engagement international

### des villes de plus de 20 000 habitants

#### CADRE DE L'ENQUETE – METHODOLOGIE :

Les 29 villes de plus de 20 000 habitants de la Région Nord Pas de Calais ont été contactées par téléphone en février et mars 2006. L'objectif de cette enquête était de dresser un premier **panorama de l'action internationale menée par les villes de Nord – Pas de Calais**. Nous nous sommes limités pour cette première enquête aux villes de plus de 20 000 habitants (voir liste en annexe), celle-ci pourra donc être étendue par la suite à l'ensemble des collectivités de la région.

1<sup>er</sup> semestre 2006



#### Agence Coop'Dec Conseil (ACDC)

SARL au capital de 7500 € - SIRET : 444 247 621 00014 - APE 741G - 1 place Paul Verlaine – 92100 Boulogne Billancourt

Organisme de formation enregistré sous le n°11921442892 auprès du Préfet de la région d'Ile de France

TVA acquittée sur encaissement. N° Identifiant communautaire : FR2644424762100014

Web : [www.coopdec.org](http://www.coopdec.org) / Mél : [contact@coopdec.org](mailto:contact@coopdec.org) / Tél. : 06-12-72-96-71

## **AGENCE COOP DEC CONSEIL - NOS REFERENCES**

*L'Agence COOP DEC Conseil a pour vocation d'accompagner les collectivités et leurs partenaires dans leur cheminement à travers le monde de la Coopération Décentralisée. Sur 2002- 2006, nous avons accompagné différentes collectivités locales (Conseils Régionaux Rhône Alpes, Ile de France, Nord Pas de Calais, Conseils Généraux de Côtes d'Armor, Vienne, Eure et Loir, d'Essonne, de Seine Saint Denis, Communauté d'Agglomération du Grand Dijon, Villes de Paris, Bobigny, Sarcelles, Montreuil, ...) dans le cadre de leur action internationale (conseil, capitalisation, évaluation), de la mobilisation locale et de la qualification des acteurs de leur territoire et assuré plus de 600 h/j de formation en 2004 et en 2005.*

Pour plus d'information :

- Yannick Lechevallier
- Directeur Général
- Tél 06 12 72 96 71
- [contact@coopdec.org](mailto:contact@coopdec.org)
- Site Internet : [www.coopdec.org](http://www.coopdec.org)
- Adresse postale : 1 Place Paul Verlaine – 92100 Boulogne Billancourt

## APPROCHE QUANTITATIVE DE L'ENGAGEMENT INTERNATIONAL :

Sur 29 villes contactées, 25 d'entre elles ont accepté de répondre au questionnaire, dont **21 qui se sont déclarées engagées à l'international**, à travers des jumelages ou d'autres accords de coopération.

													Total
Nombre d'accords	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	12		100
Nombre de villes	4	3	3	3	1	4	1	1	3	1	1		25

Ces 25 villes totalisent 100 accords de coopération, soit une moyenne de 4 accords par villes. Il convient de préciser que les villes ont déclaré l'ensemble des accords de coopération qu'elles ont signé au cours de leur histoire, mais que tous les accords ne sont pas forcément aussi actifs.

L'analyse qui suit concerne 21 villes engagées à l'international qui ont accepté de répondre à cette enquête.

## REPARTITION GEOGRAPHIQUE :

Répartition par zone :

Zone géographique	UE	Europe hors UE	Afrique subsaharienne	Afrique du Nord – Moyen Orient	Amérique du Nord	Asie	Total
Nombre d'accords	78	6	6	3	6	1	100

Répartition par pays :

<b>UE :</b>	<b>78</b>	<b>Afrique du Nord Moyen Orient</b>	<b>3</b>
Allemagne	24	Algérie	1
Autriche	1	Israël	1
Belgique	9	Territoires Palestiniens	1
Espagne	1		
Grande-Bretagne	16	<b>Afrique Sub-Saharienne :</b>	<b>6</b>
Grèce	1	Bénin	1
Hongrie	4	Burkina Faso	1
Italie	6	Madagascar	1
Lettonie	1	Mali	1
Lituanie	1	Sénégal	2
Luxembourg	1		
Pays Bas	1		
Pologne	7		
Portugal	3	<b>Asie :</b>	<b>1</b>
Slovaquie	1	Chine	1
Suède	1		
<b>Europe hors UE :</b>	<b>6</b>	<b>Amérique du Nord :</b>	<b>6</b>
Macédoine	1	Etats-Unis	4
Roumanie	3	Canada	2
Russie	1		
Ukraine	1		

## ANCIENNETE DES ECHANGES

---

Sur les 21 villes engagées à l'international, **19 sont engagées depuis plus de 10 ans** (pas de données pour les 2 autres villes). La plupart ont des partenariats datant des années suivant la Seconde Guerre mondiale ce qui correspond aux pays où les partenariats sont les plus nombreux (Allemagne, Grande Bretagne, Belgique), phénomène qui se retrouve au niveau national, mais amplifié en Nord-Pas de Calais par la proximité géographique de ces 3 pays.

## TYPE D' ACTIONS

---

La grande majorité des villes (16 sur 21) a mis en place des **échanges de population** (notamment des échanges sportifs).

Certaines mettent en place des **échanges d'expérience** avec leur ville partenaire, par exemple dans les domaines du développement durable, de la mise en place d'Agenda 21, de l'aide sociale, de prévention à la dépendance à l'alcool.

Plusieurs villes mènent également des projets de **coopération dans le domaine économique** (foires-expositions, programmes d'appui aux stagiaires en entreprises entre les villes partenaires).

Deux villes travaillent sur des **projets Interreg** (Valenciennes et Marcq-en-Barœul).

Seules 5 villes interrogées mènent des **actions de solidarité**.

## ORGANISATION DE LA GESTION DES RI

---

15 villes ont un **élu délégué** aux relations internationales/jumelages.

7 des 21 villes engagées ont un **comité de jumelage**.

12 villes ont un **service chargé en interne des relations internationales**. Il peut s'agir d'un service spécifique « Relations internationales/ Jumelage », ou souvent du service « culture », du service « communication », du service « fêtes et cérémonies », des « archives », ou encore du cabinet du Maire. **La création d'un service spécifique pour les Relations internationales se retrouve souvent dans les villes qui ont mis en place des échanges d'expériences ou des actions de solidarité.**

## DIFFICULTES, FREINS RENCONTRES PAR LES COLLECTIVITES.

---

Les difficultés citées par la majorité des communes sont le **manque de moyens financiers et en personnel** affectés à la coopération internationale. Ce manque de moyens humains et financiers s'explique, d'après les interlocuteurs, notamment par le fait que l'action internationale n'est pas une priorité pour les villes et qu'il n'y a pas toujours de volonté politique forte pour soutenir ces actions. Concernant les financements, beaucoup de villes affirment avoir une **mauvaise connaissance des financements extérieurs possibles, notamment par l'Union Européenne**. L'opacité des financements européens a été citée plusieurs fois. Plus largement plusieurs personnes interrogées soulignent la méconnaissance des relations internationales en général et des possibilités ouvertes aux villes en terme de projets réalisables et de l'intérêt que cela pourrait avoir pour le territoire.

Ces difficultés liées aux financements se retrouvent chez les partenaires britanniques et allemands qui semblent avoir encore moins de moyens financiers disponibles que les villes françaises ce qui crée des problèmes, notamment pour les échanges de population.

Outre ces problèmes de moyens, les villes interrogées mettent en avant des **difficultés pour passer du stage d'échange de population à une véritable coopération** entre collectivités avec des échanges d'expériences et des projets communs plus construits. Il semble qu'il y ait un effet de seuil trop important et qu'il soit difficile de déterminer des thématiques qui soient prioritaires à la fois pour la ville française et pour la collectivité partenaire. Notamment, plusieurs villes ne savent pas forcément comment s'y prendre pour mettre en place des échanges dans le domaine économique.

Les personnes en charges de l'action internationale rencontrent par ailleurs des **difficultés liées aux langues** ce qui complique également les relations avec les partenaires.

Enfin, plusieurs villes notent l'**essoufflement des différents acteurs de la commune**, notamment les bénévoles impliqués dans les associations partenaires et/ou le comité de jumelage et disent avoir des difficultés à remobiliser ces acteurs.

## LIMITES ET PERSPECTIVES DE L'ENQUETE

---

Les éléments de cette enquête seraient à approfondir par des entretiens plus poussés, car les personnes ayant répondu à l'enquête n'étaient pas toujours en mesure de répondre à l'ensemble des questions posées (notamment le budget consacré par la ville à l'action internationale).

## ANNEXE 1 : LISTE DES VILLES CONTACTEES ET NOMBRE D'HABITANTS :

### Par ordre alphabétique :

Nom de la commune	Population sans doubles comptes au RP1999 (INSEE)
Armentières	25 273
Arras	40 590
Béthune	27 808
Boulogne-sur-Mer	44 859
Bruay-la-Buissière	23 998
Calais	77 333
Cambrai	33 738
Coudekerque-Branche	24 152
Croix	20 638
Douai	42 796
Dunkerque	70 850
Grande-Synthe	23 247
Hazebrouck	21 396
Hénin-Beaumont	25 178
La Madeleine	22 399
Lammersart	28 131
Lens	36 206
Liévin	33 427
Lille	212 597
Loos	20 869
Marcq-en-Barœul	37 177
Maubeuge	33 546
Mons-en-Barœul	23 017
Roubaix	96 984
Saint-Pol-sur-Mer	23 337
Tourcoing	93 540
Valenciennes	41 278
Villeneuve-d'Ascq	65 042
Wattrelos	42 753

### Par nombre d'habitants :

Nom de la commune	Population sans doubles comptes au RP1999 (INSEE)
Croix	20 638
Loos	20 869
Hazebrouck	21 396
La Madeleine	22 399
Mons-en-Barœul	23 017
Grande-Synthe	23 247
Saint-Pol-sur-Mer	23 337
Bruay-la-Buissière	23 998
Coudekerque-Branche	24 152
Hénin-Beaumont	25 178
Armentières	25 273
Béthune	27 808
Lammersart	28 131
Liévin	33 427
Maubeuge	33 546
Cambrai	33 738
Lens	36 206
Marcq-en-Barœul	37 177
Arras	40 590
Valenciennes	41 278
Wattrelos	42 753
Douai	42 796
Boulogne-sur-Mer	44 859
Villeneuve-d'Ascq	65 042
Dunkerque	70 850
Calais	77 333
Tourcoing	93 540
Roubaix	96 984
Lille	212 597

Source : INSEE, recensement de la population de 1999

## ANNEXE 2 : LISTE DES VILLES CONTACTEES ET DES ACCORDS DE COOPERATION, PAR PAYS :

<b>Algérie</b>	Roubaix	<b>Etats-Unis</b>	Cambrai Douai Hénin-Beaumont Lens	<b>Madagascar</b>	Villeneuve d'Ascq
<b>Allemagne</b>	Armentières Arras Béthune Boulogne sur Mer Calais (2)* Cambrai Douai Hazebrouck Hénin-Beaumont Lambersart Liévin Lille (2)* Loos Marcq en Baroeul Roubaix Tourcoing (3)* Valenciennes Villeneuve d'Ascq Wattrelos (2)*	<b>Grande Bretagne</b>	Armentières Arras Béthune Boulogne sur Mer Calais Cambrai Douai Hazebrouck Hénin-Beaumont Lambersart Lille Marcq en Baroeul Roubaix Tourcoing Valenciennes Villeneuve d'Ascq	<b>Mali</b>	Calais
				<b>Pays bas</b>	Lille
				<b>Pologne</b>	Douai Grande-Synthe Hénin-Beaumont Liévin Roubaix Tourcoing Valenciennes
<b>Autriche</b>	Liévin	<b>Grèce</b>	Villeneuve d'Ascq	<b>Portugal</b>	Roubaix Tourcoing Wattrelos
<b>Belgique</b>	Armentières Arras Douai Hazebrouck Lille Marcq en Baroeul Roubaix Tourcoing Villeneuve d'Ascq	<b>Hongrie</b>	Cambrai Valenciennes (2)* Wattrelos	<b>Roumanie</b>	Calais Valenciennes Villeneuve d'Ascq
		<b>Israël</b>	Lille	<b>Russie</b>	Valenciennes
<b>Bénin</b>	Villeneuve d'Ascq	<b>Italie</b>	Liévin Lille Marcq en Baroeul Roubaix Tourcoing Valenciennes	<b>Sénégal</b>	Hénin-Beaumont Lille
<b>Burkina Faso</b>	Douai	<b>Lituanie</b>	Liévin	<b>Slovaquie</b>	Calais
<b>Canada</b>	Cambrai Villeneuve d'Ascq	<b>Luxembourg</b>	Lille	<b>Suède</b>	Valenciennes
<b>Chine</b>	Valenciennes	<b>Macédoine</b>	Roubaix	<b>Territoires Palestiniens</b>	Lille
<b>Espagne</b>	Lille			<b>Ukraine</b>	Lille

\*Les chiffres entre parenthèses indiquent que la ville a plusieurs accords de coopération dans le pays en question.

### Agence Coop'Dec Conseil (ACDC)

SARL au capital de 7500 € - SIRET : **444 247 621 00014** - APE 741G - 1 place Paul Verlaine – 92100 Boulogne Billancourt  
Organisme de formation enregistré sous le n°11921442892 auprès du Préfet de la région d'Ile de France  
TVA acquittée sur encaissement. N° Identifiant communautaire : FR2644424762100014  
Web : [www.coopdec.org](http://www.coopdec.org) / Mél : [contact@coopdec.org](mailto:contact@coopdec.org) / Tél. : 06-12-72-96-71