

GOUVERNANCE LOCALE & DÉVELOPPEMENT  
GOVERNANCE & LOCAL DEVELOPMENT  
الحكم الرشيد المحلي و التنمية



PARTENARIATS POUR LA COOPERATION DÉCENTRALISÉE  
PARTNERSHIPS FOR DECENTRALISED COOPERATION

الشراكة للتعاون اللامركزي

# QU'EST CE QUE C'EST ?

Le GOLD, initiative de partenariats pour la **G**Ouvernance **L**ocale et le **D**éveloppement dans le Maghreb, se propose d'offrir aux administrations locales un cadre de référence et des instruments opérationnels pour encourager et faciliter l'établissement des partenariats internationaux, afin de contribuer plus efficacement à un développement local durable, équitable, pacifique et démocratique.

## LE GOLD MAGHREB

Le GOLD s'appuie sur les programmes de développement local existants ainsi que sur les instruments de planification et de coordination déjà mis en place par les acteurs locaux et nationaux, en collaboration avec le PNUD. Il se construit progressivement, avec le support du PNUD, à travers la collaboration entre les Gouvernements et les Collectivités locales des pays maghrébins; les Collectivités locales européennes; les Associations des Régions, des Provinces et des Municipalités européennes; les Gouvernements des pays bailleurs de fonds; les Agences des Nations Unies; toutes les organisations de la coopération internationale intéressés à participer.

## LES OBJECTIFS

- soutenir les gouvernements, la société civile et le secteur privé dans leurs efforts de promotion du processus de décentralisation et de développement participatif et intégré au niveau local;
- appuyer les processus de développement local, à travers une meilleure utilisation des ressources de la coopération internationale, de la coopération décentralisée et de la coopération sud-sud.

## LA STRATÉGIE

# OÙ INTERVIENT LE GOLD



- **AU NIVEAU des RÉGIONS GOLD**, pour renforcer les capacités locales de planification et de gestion du développement; pour favoriser la concertation entre le secteur public, le secteur privé et la société civile; pour contribuer à orienter, dans le cadre des plans locaux, les apports de la coopération internationale, de la coopération décentralisée et de la coopération sud-sud.
- **AU NIVEAU NATIONAL**, pour la capitalisation des méthodologies et des instruments les plus efficaces de gouvernance locale, en vue de leur diffusion à d'autres régions du pays, en collaboration avec les Agences des Nations Unies et la coopération internationale.
- **AU NIVEAU INTERNATIONAL**, pour la promotion de la coopération décentralisée et de la coopération sud-sud; pour la mise en réseau des expériences maghrébines de gouvernance et de développement local, avec d'autres expériences en cours dans d'autres pays.

# LES DOMAINES D'INTERVENTION

## DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE LOCAL

Appui au développement des potentialités économiques des régions et à la mise en valeur des ressources naturelles afin d'offrir de meilleures opportunités d'emploi à la population locale; mise en place de nouveaux instruments de gestion de l'économie locale, qui favorisent la participation de tous les acteurs locaux, l'emploi efficace des ressources nationales et internationales, les partenariats entre les économies locales, la création et le soutien aux PME, aux coopératives et aux entreprises sociales

## LUTTE CONTRE L'EXCLUSION SOCIALE

Amélioration de la qualité et de la durabilité des services sociaux, de santé et d'éducation, pour garantir l'accès universel de la part de la population, spécialement des groupes plus vulnérables et des personnes qui ont des besoins spéciaux.

## GOVERNANCE LOCALE

Appui aux institutions locales en matière de planification et gestion des processus de développement intégré et participatif; renforcement des capacités des cadres des institutions locales à travers la formation; appui aux institutions locales pour la production des documents de marketing du territoire, qui mettent en valeur les potentialités et les priorités locales, afin de mobiliser les ressources nationales et internationales

## PROMOTION DES CULTURES

Sauvegarde et mise en valeur du patrimoine culturel; promotion de la coopération académique, des échanges culturels et des collaborations stables entre les universités et les centres de formation.

## L'ORGANISATION ET LA GESTION DANS CHAQUE PAYS

1. **UN MINISTÈRE CHEF DE FILE**, qui garantit l'implication de toutes les instances nationales intéressées par les objectifs, les finalités du programme et la pleine participation des autorités des régions pilotes.
2. **UN COMITÉ NATIONAL DE COORDINATION**, composé de représentants des Ministères et des institutions nationales compétentes, du PNUD, d'autres Agences des Nations Unies et des coopérations internationales associées, garantit la réalisation et le suivi de l'Initiative.
3. **LES GROUPES DE TRAVAIL** des régions GOLD, présidés par les Gouverneurs et composés par les institutions locales publiques, les représentants de la société civile et du secteur privé. Ces Groupes de Travail oeuvrent à la programmation du développement local, à laquelle sont invitées à participer toutes les coopérations internationales intéressées et les acteurs de la coopération décentralisée.

# LE MARKETING DES RÉGIONS GOLD

Dans les régions GOLD (Gouvernorats, Wilayat, Sha'biyat), les Groupes de Travail formulent les documents de marketing du territoire, à travers une assistance technique fournie par le GOLD. Les acteurs de la coopération décentralisée qui le désirent, participent à ces activités, en fournissant leur assistance technique, en contribuant aux initiatives de formation des cadres locaux, en collaborant aux activités de programmation, ainsi qu'à la production des documents de Marketing du territoire.

## LES GROUPES DE TRAVAIL:

élaborent un document préliminaire (avec support cartographique) décrivant le territoire qui est diffusé aux administrations locales européennes intéressées à participer au GOLD.

collectent les données et réalisent un atelier au niveau de la région, afin d'identifier les lignes stratégiques du développement local et de rédiger les documents de marketing du territoire qui constituent, à l'aide de photos et cartographie, un instrument de mobilisation de ressources nationales et internationales.

diffusent les documents de marketing du territoire, à travers les réseaux internationaux du PNUD et des autres partenaires de la coopération internationale. Ces documents représentent la base pour l'établissement de nouveaux partenariats de coopération et servent aussi aux Régions européennes comme instrument de mobilisation des ressources pour l'internationalisation de leur développement.

organisent les visites dans les régions GOLD des délégations des Communautés locales européennes et de leurs acteurs intéressés. Au cours de ces visites, seront conjointement formulés les projets de coopération décentralisée selon les domaines prioritaires identifiés dans les Documents de Marketing du territoire.

COMMENT

PARTICIPER



Les acteurs de la coopération internationale qui le désirent, peuvent octroyer leurs contributions financières à travers le PNUD (contributions volontaires ou spécifiquement destinées). Ils peuvent aussi choisir d'autres formes d'octroi de leurs contributions multilatérales ou bilatérales, tout en restant dans le cadre de l'Initiative, et en étroite coordination avec les Comités Nationaux de Coordination et les Groupes de travail des régions pilotes.

En particulier, ils peuvent :

collaborer à un ou plusieurs projets spécifiques, dans une ou plusieurs régions GOLD

établir des partenariats de développement local avec une ou plusieurs régions GOLD (Gouvernorat, Wilaya, Sha'biyat) dans tous les domaines d'intervention prévus

collaborer, dans un ou plusieurs pays du Maghreb, à l'ensemble du Programme GOLD, au moyen de contributions financières et techniques, à sa structure de gestion gérée par le PNUD

collaborer à la définition et à la réalisation d'initiatives internationales dans les différents domaines (recherche pour l'innovation, formation, échanges, événements etc.).

Le **Bureau Régional pour les Pays Arabes du PNUD de New York**, garantit la supervision de la mise en oeuvre du GOLD, appuie à la mobilisation des ressources au niveau international et aide à l'analyse des problèmes et des solutions possibles en partenariat avec les bailleurs de fonds

Le **Bureau PNUD de Rome (APPI Unit et Programme EDINFODEC)** garantit les contacts avec la coopération décentralisée européenne; explore les possibilités de partenariats; diffuse les documents de marketing du territoire; organise les missions des délégations des Administrations locales européennes dans les différents pays concernés; fournit l'appui nécessaire à toutes les phases préparatoires et opérationnelles de la collaboration entre les partenaires; organise des événements internationaux; prépare les supports de formation en collaboration avec le Programme Universitas du BIT; favorise la coopération sud-sud-nord.

APPI Management Unit: **Gianluca Vignola**, [gianluca.vignola@undp.org](mailto:gianluca.vignola@undp.org)

Projet Edinfodec: **Luciano Gonnella**, [luciano.gonnella@unops.fao.org](mailto:luciano.gonnella@unops.fao.org)

**Giulia Dario**, [giulia.dario@unops.fao.org](mailto:giulia.dario@unops.fao.org)

Une **Unité Régionale d'assistance technique (UR/GOLD)**, basée dans le Bureau PNUD à Tunis opère en appui aux Bureaux PNUD du Maroc, de l'Algérie, de la Tunisie et de la Libye. L'UR/GOLD coordonne les activités d'assistance technique et méthodologique pour la production des documents de marketing du territoire, pour l'orientation des partenariats et de la coopération décentralisée, pour la production des documents d'information et la diffusion des résultats du GOLD MAGHREB.

CTP Unité Régionale GOLD MAGHREB: **Benedetta Oddo** [benedetta.oddo@undp.org](mailto:benedetta.oddo@undp.org)

## LES SERVICES du PNUD dans les pays

Les **Bureaux du PNUD** coordonnent la gestion du Programme GOLD national, qui offre aux Administrations locales européennes le cadre institutionnel et organisationnel nécessaire pour l'établissement des partenariats. Les Bureaux du PNUD, dans leurs fonctions d'appui à la coordination des activités opérationnelles du Système des Nations Unies, favorisent aussi la participation de toutes les Agences intéressées, et la diffusion des informations au niveau national et international.

Une **Equipe technique dans chaque Bureau du PNUD** fournit un appui aux régions pilotes, organise les partenaires locaux et nationaux, assure la circulation des informations dans le pays, facilite les contacts, organise les échanges, produit les documents nécessaires et les rapports périodiques; organise des rencontres avec les coopérations internationales et les organisations multilatérales opérant dans le pays, organise les missions dans le pays des Régions, Provinces et Municipalités qui auront manifesté un intérêt à participer au Programme GOLD MAGHREB.

# Qui

## CONTACTER



### AU MAROC

- POINT FOCAL GOLD : **Myrieme Zniber** (CONSEILLER AU PROGRAMME EN GOUVERNANCE)  
[MYRIEME.ZNIBER@UNDP.ORG](mailto:MYRIEME.ZNIBER@UNDP.ORG)

### EN ALGÉRIE

- POINT FOCAL GOLD : **Giuseppe Perricone** (JPO, JUNIOR PROFESSIONAL OFFICER)  
[GIUSEPPE.PERRICONE@UNDP.ORG](mailto:GIUSEPPE.PERRICONE@UNDP.ORG)

### EN TUNISIE

- POINT FOCAL GOLD : **Samir Bouzekri** (CONSEILLER AU PROGRAMME EN GOUVERNANCE)  
[SAMIR.BOUZEKRI@UNDP.ORG](mailto:SAMIR.BOUZEKRI@UNDP.ORG)

### EN Libye

- POINT FOCAL GOLD : **Asma Muttawa** (CHARGÉ À LA COORDINATION-ACTIVITÉS ONU)  
[ASMA.MUTTAWA@UNDP.ORG](mailto:ASMA.MUTTAWA@UNDP.ORG)



# LE CADRE DE COOPÉRATION

Le GOLD MAGHREB s'insère dans les initiatives de coopération du PNUD, en appui aux objectifs du Millénaire pour le Développement, des objectifs globaux fixés lors du Sommet du Millénaire, en septembre 2000, et qui constituent un agenda ambitieux pour réduire la pauvreté, ses causes et ses manifestations. En particulier, en sa qualité de "directeur de campagne" pour la réalisation des objectifs, le PNUD contribue au développement de partenariats entre communautés locales qui visent à améliorer la gouvernance et le développement économique et social local. Comme indiqué dans le *Rapport arabe sur le développement humain 2002*, une véritable gouvernance locale ne se réduit pas uniquement à la simple décentralisation de certains mécanismes de contrôle du pouvoir central. La gouvernance locale est indispensable à la bonne gouvernance en général et à la réalisation de l'objectif du développement humain, en ce qu'elle permet une participation plus efficace de la population.

L'initiative GOLD du PNUD se base sur la reconnaissance du fait que les Régions, les Provinces, les Municipalités et les autres Administrations locales des différents pays européens prennent de plus en plus d'initiatives de promotion du développement, en établissant des rapports de coopération avec leurs homologues des pays du Maghreb, en collaboration avec les acteurs publics, du secteur privé et associatif de leur territoire. Le PNUD se propose, à cet effet, d'offrir à ces Administrations un cadre de référence pour faciliter les partenariats et pour multiplier leur impact au niveau local.

**Le Bureau Régional pour les Pays Arabes du PNUD New York** a donc lancé le GOLD, afin de faciliter l'établissement de partenariats entre les acteurs des pays du sud de la Méditerranée et ceux des pays de l'Europe, ainsi que ceux d'autres régions du monde. Le GOLD contribuera également à favoriser les échanges économiques, commerciaux, culturels, scientifiques et de formation entre des pays frontaliers ou voisins, et la mise en place d'initiatives thématiques à dimension régionale.

## LES EXPÉRIENCES DU PNUD

**En Angola, Bosnie-Herzégovine, Colombie, Costa Rica, Cuba, El Salvador, Guatemala, Honduras, Mozambique, Nicaragua, République Dominicaine, El Salvador, Tunisie, Serbie et Afrique du Sud.**

Les Gouvernements de ces pays, avec l'appui des Bureaux du PNUD, ont utilisé les Programmes-cadre de développement humain pour favoriser la participation coordonnée de nombreux acteurs de la coopération internationale, parmi lesquels les Gouvernements du Royaume Uni, de Belgique, d'Italie, d'Espagne et de Suède, la Commission de l'Union Européenne et de nombreuses Agences du Système des Nations Unies. Ont participé aux Programmes-cadre: 14 Régions, 36 Provinces, 5 Associations de Municipalités et 130 Municipalités italiennes; tous les Fonds régionaux de coopération au développement de l'Espagne, en collaboration avec les Municipalités des différentes Régions; différentes Administrations locales de la Suisse et de la France. Depuis peu, les Programmes-cadre sont de plus en plus utilisés pour faciliter l'internationalisation du développement des Régions européennes et de leurs entreprises, qui est financé, entre autres, par l'Union Européenne.